**BỘ TÀI NGUYÊN VÀ MÔI TRƯỜNG**

# BÁO CÁO

## TỔNG HỢP, TIẾP THU, GIẢI TRÌNH Ý KIẾP GÓP Ý CỦA CÁC BỘ, NGÀNH, ĐỊA PHƯƠNG CÓ BIỂN VỀ DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH XỬ PHẠT VI PHẠM HÀNH CHÍNH ĐỐI VỚI LĨNH VỰC QUẢN LÝ TỔNG HỢP TÀI NGUYÊN, BẢO VỆ MÔI TRƯỜNG BIỂN VÀ HẢI ĐẢO

**Hà Nội, tháng 11 năm 2019**

| | |
|---|---|
| **BỘ TÀI NGUYÊN VÀ MÔI TRƯỜNG** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**<br>**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |

*Hà Nội, ngày tháng 11 năm 2019*

# BÁO CÁO

**Tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của các Bộ, ngành, địa phương có biển về dự thảo Nghị định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý tổng hợp tài nguyên, bảo vệ môi trường biển và hải đảo**

Kính gửi: Bộ Tư pháp

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, thực hiện Chương trình công tác của Chính phủ năm 2019 tại Nghị Quyết số 01/NQ-CP ngày 01 tháng 01 năm 2019 về nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2019, Bộ Tài nguyên và Môi trường được giao chủ trì xây dựng Nghị định quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý tổng hợp tài nguyên, bảo vệ môi trường biển và hải đảo (sau đây gọi là dự thảo Nghị định). Ngay sau khi được giao nhiệm vụ, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã rà soát, nghiên cứu các quy định của pháp luật, các nghị định về xử phạt vi phạm hành chính trong các lĩnh vực có liên quan như: đất đai, tài nguyên nước, khoáng sản, hàng hải, du lịch, quốc phòng, dầu khí, thủy sản, quản lý biển và hải đảo, bảo vệ môi trường,… để đề xuất quy định các hành vi, mức xử phạt, biện pháp khắc phục hậu quả, thẩm quyề xử phạt cụ thể đối với lĩnh vực quản lý tổng hợp tài nguyên, bảo vệ môi trường biển và hải đảo.

## 1. Quá trình triển khai xây dựng, xin ý kiến

Để triển khai xây dựng dự thảo Nghị định, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã giao Tổng cục Biển và Hải đảo Việt Nam là đơn vị chủ trì, phối hợp với các cơ quan đơn vị liên quan rà soát, nghiên cứu xây dựng dự thảo.

Ngày 15 tháng 3 năm 2019, Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường đã ban hành Quyết định số 599/QĐ-BTNMT thành lập Ban soạn thảo và Tổ biên tập Nghị định với sự tham gia của đại diện Văn phòng Chính phủ, Thanh tra Chính phủ, các Bộ: Công an, Công Thương, Tư pháp, Tài chính, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Quốc phòng và đại diện lãnh đạo một số đơn vị có liên quan theo quy định của pháp luật về ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Bộ

Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức các cuộc họp để xin ý kiến Ban soạn thảo, Tổ biên tập và phối hợp rà soát chi tiết từng hành vi, mức xử phạt, thẩm quyền xử phạt,… phù hợp với chức năng, nhiệm vụ và quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính.

Ngày 11 tháng 9 năm 2019, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã ban hành Công văn số 4503/BTNMT-TCBHĐVN gửi dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị định đến các Bộ, ngành liên quan và 28 tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương có biển để xin ý kiến góp ý. Đồng thời, dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị định đã được đăng trên Cổng thông tin điện tử Chính phủ và của Bộ Tài nguyên và Môi trường (trang Web: http://www.monre.gov.vn) để lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức, cá nhân trên cả nước. Đến ngày 11 tháng 11 năm 2019, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã nhận được ý kiến góp ý 20/28 địa phương có biển; ý kiến của 14 Bộ, cơ quan ngang Bộ và các ý kiến trên Công thông tin điện tử Chính phủ và của Bộ Tài nguyên và Môi trường. Thời gian góp ý kiến đến hết ngày 11 tháng 11 năm 2019.

**2. Tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý**

*a) Tổng hợp ý kiến góp ý*

Trên cơ sở ý kiến của các Bộ, ngành, địa phương có biển góp ý dự thảo Nghị định, Bộ Tài nguyên và Môi trường tổng hợp như sau:

- Ý kiến của 11 Bộ: Bộ Tài nguyên và Môi trường nhận được ý kiến góp của 11 Bộ liên quan đến lĩnh vực quản lý gồm các Bộ: Tư pháp, Quốc phòng, Công an, Giao thông vận tải, Công thương, Xây dựng, Ngoại giao, Khoa học và Công nghệ, Nội vụ, Y tế, Thông tin và Truyền thông. Theo đó, có Bộ Thông tin và Truyền thông nhất trí với chủ trương cần thiết ban hành Nghị định, Bộ Quốc phòng nhất trí với nội dung cơ bản của Nghị định.

- Ý kiến của 11 Bộ, 3 cơ quan ngang Bộ: Bộ Tài nguyên và Môi trường nhận được ý kiến góp của 03 cơ quan ngang Bộ gồm: Thanh tra Chính phủ, Ủy ban dân tộc và Ngân hàng nhà nước Việt Nam. Theo đó, Ủy ban dân tộc, Ngân hàng nhà nước Việt Nam cơ bản nhất trí với nội dung dự thảo Nghị định.

- Ý kiến của Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương có biển: đến nay đã có 06 Công văn góp ý của Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố, 14 Công văn góp ý của Sở Tài nguyên và Môi trường, Thanh tra tỉnh (do Ủy ban nhân dân tỉnh giao ký văn bản). Theo đó, Thanh tra tỉnh Trà Vinh nhất trí với nội dung dự thảo Nghị định; Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng bình, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Quảng Ngãi cơ bản nhất trí.

*b) Nội dung góp ý và tiếp thu, giải trình*

Tổng hợp ý kiến của các Bộ, cơ quan ngang Bộ và các địa phương có biển tập trung vào một số nội dung sau:

- Nhóm ý kiến về tên Nghị định: một số ý kiến đề nghị cần nghiên cứu, điều chỉnh tên cho phù hợp với phạm vi điều chỉnh hoặc viết gọn lại, thống nhất giữa Tờ trình và trong dự thảo Nghị định (Bộ Tư pháp, thành phố Hải Phòng, tỉnh Tiền Giang);

- Nhóm ý kiến về căn cứ pháp lý: có ý kiến đề nghị cần bổ sung căn cứ pháp lý là các Luật có liên quan khác như: Luật Khoáng sản, Luật Dầu khí, Luật Hàng hải, Luật Thủy sản,… (thành phố Hải Phòng,..);

- Nhóm ý kiến về phạm vi điều chỉnh: một số địa phương đề nghị cần bổ sung phạm vi điều chỉnh trong dự thảo Nghị định để xử lý các hành vi vi phạm đối với các nội dung khác quy định trong Luật tài nguyên, môi trường biển và hải đảo và các văn bản quy phạm khác liên quan khác (Bộ Công Thương, tỉnh Quảng Ninh,…);

- Nhóm ý kiến về đối tượng bị xử phạt: một số ý kiến đề nghị cần viết ngắn gọn lại quy định các tổ chức trong dự thảo Nghị định; cần bổ sung quy định vi phạm đối với tổ chức là cơ quan nhà nước,… (Bộ Giao thông vận tải, Bộ Ngoại giao, tỉnh Nghệ An…);

- Có một số ý kiến đề nghị cần bổ sung quy định thời hiệu xử lý vi phạm hành chính, thẩm quyền lập biên bản xử phạt vi phạm hành chính đối với lĩnh vực quản lý tổng hợp tài nguyên, bảo vệ môi trường biển và hải đảo vào dự thảo Nghị định;

- Nhóm ý kiến về hình thức xử phạt, biện pháp khắc phục hậu quả: có một số ý kiến đề nghị cần bổ xung hình thức xử phạt cảnh cáo; cần rà soát các biện pháp xử phạt bổ sung, biện pháp khắc phục hậu quả và thẩm quyền áp dụng cho phù hợp với Luật Xử lý vi phạm hành chính (Bộ Tư pháp, các tỉnh Nam Định, Nghệ An,…);

- Nhóm ý kiến về vi phạm quy định nghiên cứu khoa học của cá nhân nước ngoài tiến hành trong vùng biển Việt Nam: có ý kiến đề nghị cần rà soát hành vi đảm bảo không trùng với hành vi quy định tại Nghị định số 162/2013/NĐ - CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trên các vùng biển, đảo và thềm lục địa của nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam; rà soát một số có thể trùng nhau; rà soát lại mức phạt, hình thức xử phạt

bổ sung, biện pháp khắc phục hậu quả cho phù hợp với quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính,... (Bộ Tư pháp, tỉnh Nghệ An, Bình Thuận,...);

- Nhóm ý kiến về vi phạm quy định nhận chìm ở biển: các ý kiến đề nghị cần rà soát quy định hành vi nhóm này với quy định tại Điều 27 của Nghị định số số 155/2016/NĐ-CP ngày 18/11/2016 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường; Nghị định số 162/2013/NĐ - CP ngày 12/11/2013,... chỉnh sửa để khoảng cách giữa các mức xử phạt không quá lớn; rà soát để đảm bảo các quy định về khối lượng, hàm lượng vật chất nhận chìm giữa các điểm, khoản chuyển tiếp, không chồng lấn nhau; rà soát lại mức phạt, hình thức xử phạt bổ sung, thẩm quyền áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả cho phù hợp với quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính,... (Bộ Tư pháp, Bộ Giao thông vận tải, tỉnh Nam Định, Nghệ An, Bình Thuận,...);

- Nhóm ý kiến về vi phạm quy định giao các khu vực biển nhất định cho tổ chức, cá nhân khai thác sử dụng biển; hành lang bảo vệ bờ biển: một số ý kiến đề nghị cần bổ sung biện pháp xử phạt bổ sung, biện pháp khắc phục hậu quả đối với một số hành vi trong nhóm này; rà soát lại mức phạt, hình thức xử phạt bổ sung, thẩm quyền áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả cho phù hợp với quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính,... (Bộ Tư pháp, Công an, Bộ Giao thông vận tải, tỉnh Nam Định, Quảng Ninh, Hải Phòng, Tiền Giang,...);

- Nhóm ý kiến về thẩm quyền xử phạt: một số ý kiến đề nghị không quy định thẩm quyền xử phạt của một số chức danh như chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã, Đồn trưởng Đồn Biên phòng,… trong dự thảo Nghị định; chính xác hóa một số chức danh của Cảnh sát biển, Bộ đội biên phòng phù hợp với quy định mới; rà soát lại mức phạt, hình thức xử phạt bổ sung, thẩm quyền áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả cho phù hợp với quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính; giải trình tính pháp lý của đề xuất quy định thẩm quyền xử phạt của Cục trưởng Cục kiểm soát tài nguyên và Bảo vệ môi trường biển và hải đảo, Tổng cục trưởng Tổng cục Biển và Hải đảo Việt Nam... (Bộ Tư pháp, Bộ Giao thông vận tải,...);

- Nhóm ý kiến về phân định thẩm quyền xử phạt: trên cơ sở điều chỉnh mức phạt và thẩm quyền xử phạt trên cơ sở đó phân định chính xác thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính của tất cả các chức danh theo đúng nguyên tắc xác định và phân định thẩm quyền xử phạt,… (Bộ Tư pháp,...);

- Nhóm ý kiến chung: ngoài các ý kiến về chuyên môn nêu trên, có một số ý kiến đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát, chỉnh sửa các lỗi kỹ thuật, lỗi chính tả trong dự thảo văn bản.

Trên cơ sở ý kiến của các Bộ, cơ quan ngang Bộ, các địa phương có biển nêu trên, cơ quan chủ trì soạn thảo đã tổng hợp chi tiết từng ý kiến với từng điều, khoản, điểm và đã tiếp thu, chỉnh sửa, bổ sung trong dự thảo Nghị định; các nội dung tiếp thu, chỉnh sửa, bổ sung, giải trình được lập thành bảng tại các phụ lục kèm theo báo cáo.

Bộ Tài nguyên và Môi trường trân trọng cảm ơn sự hợp tác của quý Bộ trong công tác quản lý nhà nước về tài nguyên, môi trường./.

***Nơi nhận:***
- Như trên;
- Bộ trưởng Trần Hồng Hà (để b/c);
- Vụ Pháp chế;
- Lưu: VT, TCBHĐVN, 06.

**KT. BỘ TRƯỞNG**
**THỨ TRƯỞNG**

**Trần Quý Kiên**